

CONFERENZA DEI SINDACI DELL' ASST BERGAMO EST 2023
MERCOLEDÌ 29 NOVEMBRE 2023

In funzione della convocazione inviata il 22 novembre 2023, in seconda convocazione, il 29 novembre alle ore 14.00 si riunisce la Conferenza dei Sindaci dell'ASST Bergamo Est presso il Cine Teatro Gavazzeni di Seriate.

Alla seduta sono presenti:

- Il Consiglio di Rappresentanza dei Sindaci:
 - Gabriele Cortesi, Presidente
 - Alberto Maffi, Vice-Presidente
 - Angelo Merici, componente e delegato Collegio dei Sindaci
 - Flavia Bigoni, componente
 - Loredana Vaghi, componente

- I Sindaci del territorio dell'ASST Bergamo Est (vedasi documento attestazione presenze all. n.1);

- L'ASST Bergamo Est:
 - dott. Francesco Locati, Direttore Generale
 - dott.ssa Patrizia Bertolaia, Direttore Sociosanitario
 - dott. Pietro Imbrogno, Direttore Sanitario
 - dott. Luca Vecchi, Direttore Amministrativo
 - dott. Luciano Berti, Direttore Distretto Valle Seriana e Valle Seriana sup. e Valle di Scalve
 - dott.ssa Flavia Gherardi, SC Qualità e Risk Management
 - dott.ssa Milena Mauri, SC Direzione Aziendale Professioni Sanitarie e Sociali
 - dott.ssa Monica Faccini, SC Gestione operativa-Next generation EU
 - dott. Giancarlo Galbiati, SS Coordinamento Ufficio Sindaci e Stakeholder Territoriali

Ordine del Giorno:

1. apertura della seduta e introduzione ai lavori del Presidente del Consiglio di Rappresentanza dei Sindaci, *sig. Gabriele Cortesi*;
2. attività svolta dal Collegio dei Sindaci di ATS Bergamo nel 2023, *Pres. Gabriele Cortesi/membro del Collegio per l'ASST Bergamo Est Angelo Merici*;
3. attività svolta dal Consiglio di Rappresentanza dei Sindaci dell'ASST Bergamo Est nel 2023, *Pres. Gabriele Cortesi/membri del Consiglio di Rappresentanza*;
4. attività svolta dall'ASST Bergamo Est nel 2023: Case di Comunità, Ospedali di Comunità, Centrali Operative Territoriali, *Direttore Generale dott. Francesco Locati*;
5. aggiornamento rispetto al passaggio del Dipartimento di Cure Primarie da ATS Bergamo alle ASST, *Direttore Sociosanitario dott.ssa Patrizia Bertolaia*;
6. aggiornamento dei progetti sociali a valenza territoriale Bergamo Est, *Pres. Gabriele Cortesi/Referenti Uffici di Piano*;
7. varie ed eventuali.



Raggiunto il quorum in seconda convocazione di almeno un terzo della popolazione residente per l'apertura della seduta con 29 Sindaci presenti, o loro delegati, per un totale di 186.219 abitanti, rappresentanti il 49% della popolazione del territorio di competenza dell'ASST Bergamo Est, alle ore 14.15 il Presidente della Conferenza dei Sindaci Gabriele Cortesi apre i lavori.

1. Apertura della seduta e introduzione ai lavori del Presidente del Consiglio di Rappresentanza dei Sindaci, sig. *Gabriele Cortesi*

Ringraziando i Sindaci per la loro presenza, il Presidente inquadra il particolare contesto post-pandemico caratterizzato da diversi elementi come quello della complessa gestione dei finanziamenti provenienti dal PNRR fino alla nuova legge regionale con la riorganizzazione delle Rappresentanze dei Sindaci. Agli obiettivi che ogni anno le amministrazioni locali si prefiggono, in questo specifico periodo, si sono aggiunti quelli di un incremento delle richieste da parte della tutela minori, delle disuguaglianze sociali, dell'aumento della richiesta di assistenza educativa scolastica e i problemi legati più in generale alla coesione sociale. Inoltre, si è in attesa dei decreti attuativi della riforma sulla "non autosufficienza" e, a livello regionale, dell'approvazione del "Piano Socio-Sanitario Regionale 2023-2027".

Il Presidente evidenzia che per il 2024 nel territorio della ASST Bergamo Est un importante nodo da sciogliere riguarda la mancanza di allineamento geografico fra i Distretti sanitari e gli Ambiti Territoriali Sociali: infatti sono presenti tre Distretti a fronte di sette Ambiti Territoriali Sociali. I Distretti, a tendere, rivestiranno un ruolo sempre più rilevante nell'organizzazione e nella gestione dei servizi sanitari a livello locale, nonché principale punto di accesso per servizi sanitari e programmi di prevenzione e promozione alla salute. Dal momento che le bozze del Piano Socio-Sanitario Regionale sottolineano quanto sia opportuno consolidarne il ruolo, diventa allora necessario richiedere all'ASST l'istituzione di ulteriori quattro distretti e, al contempo, di gestire una programmazione condivisa con i Rappresentanti dei Sindaci per garantire i servizi di prossimità.

Per questo motivo, in qualità di Presidente della Conferenza dei Sindaci, al termine della seduta, proporrà di votare la mozione n.1 di seguito descritta (documento in originale all. 2).

Testo della mozione:

Alla luce delle peculiarità territoriali, si richiede alla Direzione Strategica dell'ASST Bergamo Est l'istituzione di ulteriori 4 Distretti al fine di una loro piena coincidenza con gli Ambiti Territoriali Sociali e nel mentre di gestire una programmazione condivisa con le rappresentanze dei Sindaci al fine di garantire servizi di prossimità a fronte dell'attuale presenza di soli 3 Distretti nei 7 Ambiti Territoriali Sociali di cui 5 collocati in zone montane.

In funzione del fatto che Regione Lombardia ha deciso di prorogare di un anno il rinnovo dei Piani di Zona per consentire l'allineamento temporale con il Piano di Sviluppo del Polo Territoriale (PPT) in capo alle ASST (2025-2027) e che il PPT va approvato dopo parere obbligatorio della Conferenza dei Sindaci, chiede alla Conferenza mandato per:

- definire nel confronto con gli Amministratori le forme organizzative ritenute più idonee per l'organizzazione dei servizi sui territori, valorizzando le sinergie sovra-ambito nella programmazione dei prossimi Piani di Zona 2025-2027;



- richiedere alla Direzione Strategica dell'ASST Bergamo Est un cronoprogramma comune e sinergico delle azioni e degli interventi programmati nel Piano di Sviluppo del Polo Territoriale 2025-2027 dell'ASST.

A conclusione, il Presidente Cortesi ringrazia il dott. Galbiati del Coordinamento Ufficio Sindaci e Stakeholder Territoriali dell'ASST per la fattiva collaborazione e competenza, gli Uffici di Piano per la capacità nel recepire gli indirizzi istituzionali del Consiglio di Rappresentanza, tutti i componenti del Consiglio stesso per la dedizione, la passione e la presenza dimostrate e, infine, il dott. Locati e la Direzione Strategica per le positive interlocuzioni che hanno permesso un confronto diretto e costruttivo anche su tematiche impegnative.

2. Attività svolta dal Collegio dei Sindaci di ATS Bergamo nel 2023, Pres. Gabriele Cortesi/membro del Collegio per l'ASST Bergamo Est Angelo Merici;

Angelo Merici, in veste di componente del Collegio dei Sindaci per l'ASST Bergamo Est, illustra il lavoro svolto durante il 2023, ricordando che a questo organismo competono la funzione di formulare proposte e l'espressione di pareri ad ATS su tematiche volte a garantire l'integrazione della rete sanitaria e sociosanitaria con quella sociale, assicurando una governance a livello provinciale.

Il progetto "Sostenere i Caregivers" ha richiesto la massima dedizione, predisponendo interventi in collaborazione con i Network Integrati della Fragilità, situati all'interno delle Case di Comunità, composti dagli Assistenti Sociali, in capo agli Ambiti Territoriali Sociali e gli Infermieri di Famiglia e Comunità (IFeC) in capo alle ASST. L'attivazione delle diverse parti del progetto è stata possibile grazie a protocolli di intesa con enti del Terzo settore e al Fondo creato presso la Fondazione della Comunità Bergamasca a cui ha contribuito, oltre alla Fondazione stessa, anche il Collegio dei Sindaci.

Il Collegio inoltre ha promosso eventi su tutto il territorio provinciale in collaborazione con le ASST, l'università e le fondazioni concedendo patrocinii gratuiti per sostenere e promuovere iniziative a carattere sociale.

Il lavoro svolto dal Collegio è teso sempre ad un allineamento dell'offerta fra i nove distretti sanitari delle tre ASST per far emergere i servizi in modo omogeneo sull'intero territorio provinciale.

3. Attività svolta dal Consiglio di Rappresentanza dei Sindaci dell'ASST Bergamo Est nel 2023, Pres. Gabriele Cortesi/membri del Consiglio di Rappresentanza;

Il Presidente Cortesi illustra i contenuti affrontati negli incontri a cadenza mensile svolti dal Consiglio di Rappresentanza con la partecipazione della Direzione Strategica e i tre Direttori di Distretto dell'ASST. La loro partecipazione ha prodotto un confronto proficuo e una collaborazione tesa ad approfondire i temi man mano posti all'attenzione del Consiglio.

Per due decenni si è conosciuto un unico organismo provinciale in capo ad ATS, mentre con la riforma sociosanitaria i Consigli di Rappresentanza sono diventati tre, uno per ogni ASST, ma sempre strettamente interconnessi, grazie al Collegio dei Sindaci.

Il Consiglio ha il compito di formulare proposte per l'attività sociosanitaria e socioassistenziale, partecipare alla verifica dello stato di attuazione di programmi e progetti di competenza dell'ASST e promuovere l'integrazione delle funzioni sociali con quelle sanitarie e sociosanitarie.



I temi affrontati sono stati molteplici dall'Assistenza Educativa Scolastica, alla prosecuzione del progetto "ICARO", fino al monitoraggio dell'implementazione delle strutture territoriali come le Case di Comunità, gli Ospedali di Comunità, le Centrali Operative Territoriali e l'imminente passaggio delle funzioni del Dipartimento di Cure Primarie da ATS all'ASST.

Conclusa la relazione del Presidente Cortesi, interviene il Vicepresidente del Consiglio di Rappresentanza Alberto Maffi per ringraziare tutta la Direzione Strategica per aver realizzato, in collaborazione con l'Università degli Studi di Brescia e di Bergamo, il Corso di Laurea in Scienze Infermieristiche presso il Polo Didattico di Alzano Lombardo. L'attivazione di questa convenzione sul territorio bergamasco è strategica per il futuro reclutamento del personale infermieristico di cui oggi si rileva una fortissima carenza. Lo sguardo ora volge all'auspicato ampliamento dell'offerta formativa universitaria con ulteriori specializzazioni post-laurea.

4. Attività svolta dall'ASST Bergamo Est nel 2023: Case di Comunità, Ospedali di Comunità, Centrali Operative Territoriali, *Direttore Generale dott. Francesco Locati;*

Il Direttore Generale, ringraziando i relatori che l'hanno preceduto, illustra le tappe di sviluppo graduale e progressivo delle strutture territoriali previste dai fondi PNRR.

Per l'ASST Bergamo Est è pianificata l'attivazione complessiva di 11 Case di Comunità (CdC), 2 Ospedali di Comunità (OdC) e 5 Centrali Operative Territoriali (COT) per la presa in carico dei pazienti cronici e fragili. Questo investimento assomma quasi a 28 milioni di euro, ma la buona riuscita dipenderà anche dalla disponibilità delle figure professionali necessarie per l'erogazione dei servizi previsti, considerate le enormi difficoltà di reclutamento del personale oggi scarsamente presente sul mercato provinciale, regionale e nazionale. Ad oggi sono state attivate nove CdC, con una seconda fase di ristrutturazione già pianificata nel corso del 2024 e inizio lavori a giorni per le due rimanenti. Per tutte, la conclusione dei lavori è attesa per dicembre 2024. L'Ospedale di Comunità di Calcinante terminerà i lavori a ottobre 2024, quello di Gazzaniga a dicembre. Infine, le cinque COT saranno attive entro il 31 marzo prossimo. Il caposaldo dell'investimento sarà il pieno rispetto dei termini di consegna dei lavori, pena la perdita totale del finanziamento.

La Telemedicina risulta un altro aspetto fondante della Missione 6, permettendo di colmare parzialmente la carenza di operatori sanitari dando la possibilità di effettuare prestazioni da remoto, con la Televisita, tra medico e paziente, e prestazioni tra due o più professionisti, con il Teleconsulto, attraverso piattaforme che garantiscano alti livelli di sicurezza in materia di privacy per la sensibilità dei dati trasmessi. L'ASST Bergamo Est utilizza una piattaforma, già dal periodo della pandemia, che gli ha permesso di sviluppare diverse progettualità fra cui una stretta collaborazione con i Medici di Medicina Generale (MMG) del nostro territorio. Ad oggi sono 37 i MMG, appartenenti alle otto Aggregazioni Funzionali Territoriali (AFT) che hanno aderito al progetto "Teleconsulto" avendo così la possibilità di interloquire dal loro studio con 17 medici specialisti ospedalieri di differenti specialità: cardiologia, diabetologia, neurologia, infettivologia, geriatria, fisiatria, vulnologia, riabilitazione cardiologica, servizio delle Dipendenze, demenze e Alzheimer.

Un altro tassello importante è stata l'istituzione del nuovo Corso di Laurea in Scienze Infermieristiche, fortemente voluto dall'ASST al quale hanno contribuito una sinergia di attori, tra cui i rappresentanti delle amministrazioni locali. Questa collaborazione ha permesso un incremento da 25 a 30 posti all'anno e la saturazione completa dell'offerta formativa per questo primo anno



accademico. Inoltre, per il futuro si sta pensando di attivare un master universitario di primo livello di Coordinamento per le Professioni Sanitarie e Sociosanitarie e di programmare corsi di orientamento, già finanziati per l'anno accademico 2023/2024 dal PNRR attraverso il progetto *Prometeus*, rivolti agli studenti delle ultime classi delle scuole superiori.

Il prossimo 6 dicembre verrà inaugurato a Piario il Nuovo Centro per la Cura dei Disturbi del Comportamento Alimentare con ambulatori dislocati anche presso le Case di Comunità di Gazzaniga e di Calcinante.

Per dare maggiore integrazione con il territorio è stata deliberata la Cabina di Regia, presieduta dal Direttore Sociosanitario, al quale partecipano il Presidente e il Vicepresidente del Consiglio di Rappresentanza dei Sindaci, i responsabili degli Uffici di Piano, i responsabili dei gestori delle Unità d'offerta interessati alle tematiche trattate e i tre Direttori di Distretto. Inoltre sono stati deliberati anche i nuovi Organismi Consultivi Distrettuali, uno per distretto, presieduti dal Direttore di Distretto e svolti undici incontri presso gli Ambiti Territoriali Sociali tra la Direzione Generale e i Sindaci dell'Ambito sull'aggiornamento dell'implementazione delle Case di Comunità.

Il Direttore Generale, infine, ringrazia il Consiglio di Rappresentanza dell'importante lavoro svolto in un clima di collaborazione e proficuo confronto.

5. Aggiornamento rispetto al passaggio del Dipartimento di Cure Primarie da ATS Bergamo alle ASST, Direttore Socio Sanitario, dott.ssa Patrizia Bertolaia;

Il passaggio del Dipartimento di Cure Primarie da ATS all'ASST dovrà essere graduale per garantire il mantenimento di tutte le attività evitando disfunzioni che il passaggio potrebbe comportare. Per questo motivo, in accordo con ATS Bergamo, i loro operatori, seppur già assegnati alle diverse ASST, si sposteranno fisicamente solo da gennaio 2024. All'ASST Bergamo Est sono stati assegnati 2 medici e 4 amministrativi, tuttavia si è già valutata un'integrazione ulteriore di personale a carico dell'ASST. Inoltre, Regione Lombardia ha identificato un modello a matrice per chiarire le funzioni che saranno in capo al Dipartimento e quelle ai singoli Distretti Sanitari, oggetto di implementazione nei prossimi mesi.

L'auspicio è di essere innovatori anche grazie alla struttura di Telemedicina dell'ASST che sta facendo da apripista per sperimentazioni nazionali e che potrebbe giovare anche al problema della carenza dei medici della Continuità Assistenziale.

6. Aggiornamento dei progetti sociali a valenza territoriale Bergamo Est, Pres. Gabriele Cortesi/Referenti Uffici di Piano;

Il Presidente Cortesi invita i responsabili degli Uffici di Piano alla presentazione dei progetti a valenza sociale che intervengono sul territorio. Di seguito si presentano i sette progetti:

1. Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione - Voucher SAD dimissioni protette (capofila ATS Valle Cavallina),
2. Interventi per una vita autonoma e per la deistituzionalizzazione delle persone anziane, in particolare non autosufficienti- ABITUS (capofila ATS Valle Seriana),
3. Stazione di posta- Centro Servizi (capofila ATS Grumello del monte)
4. Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burnout tra gli operatori sociali (capofila ATS Seriate)



5. Contrasto al gioco d'azzardo patologico e agli altri comportamenti di addiction (capofila ATS Seriate)
6. Network integrati territoriali per la fragilità (capofila ATS Valle Seriana Sup. e Valle di Scalve)
7. Rete Istituzionale Territoriale Antiviolenza del Distretto Bergamo Est – R.I.T.A. (capofila ATS Seriate)

7. Varie ed eventuali.

La dott.ssa Bigoni, componente del Consiglio di Rappresentanza, ringrazia sentitamente il Presidente Cortesi e tutti coloro che dedicano tempo in favore del proprio territorio e dei suoi cittadini.

Votazione della mozione

Alle 16.35 alla presenza di 27 sindaci, o loro delegati, rappresentanti 167.146 cittadini equivalenti al 44% della popolazione del territorio dell'ASST Bergamo Est, il Presidente Cortesi, illustrato il testo della mozione (allegato 1) procede alla votazione.

Sindaci astenuti: 0

Sindaci contrari: 0

Sindaci favorevoli: 27

Il Presidente Cortesi proclama approvata all'unanimità la mozione.

La seduta si conclude alle ore 16.40

Letto, approvato e sottoscritto.

La Verbalizzante
Federici Guendalina
Assistente amministrativa

Il Presidente
Consiglio di Rappresentanza dei Sindaci
Sig. Gabriele Cortesi

Allegato 1: Documento attestazione presenze

Allegato 2: Mozione presentata

Documento originale sottoscritto mediante firma digitale ai sensi del D.lgs 82/2005 con s.m.i. e norme collegate.

Responsabile Ufficio Sindaci e Stakeholder Territoriali, con funzione di assistenza tecnico professionale, verbalizzazione e pubblicazione degli atti come da DGR 6762 del 14 settembre 2022 – dott. Giancarlo Galbiati (035.3063842 – 331.7561846)